

**Una mirada a la agricultura china de hoy:
¿Modernidad capitalista o socialismo con características chinas?**
(Primera parte)

Víctor Suárez Carrera*

A 60 años de la revolución encabezada por el Partido Comunista Chino y su dirigente Mao Zedong (1893-1976) y a tres décadas de la reforma modernizadora de la economía promovida por Den Xiaoping (1904-1997) y continuada por Jiang Zemin (1926) y Hu Jintao (1942), China es hoy la tercera potencia económica del mundo y de acuerdo con diversas instituciones internacionales, para el año 2035 será la primera potencia económica mundial. En el contexto de la crisis alimentaria internacional, China destaca también porque con el 20 por ciento de la población –mil 300 millones- y el 7 por ciento de la tierra cultivable del mundo, sus 200 millones de pequeños campesinos (0.6 hectárea por productor) y su modelo de agricultura han obrado el milagro de alimentar a todo el pueblo chino y disponer hoy de las mayores reservas alimentarias del mundo.

¿Cómo ha sido posible este impresionante desarrollo económico y agroalimentario de un país que apenas medio siglo atrás se ubicaba entre los países más atrasados, hambrientos y humillados del mundo?

A continuación se presenta una mirada a la agricultura china de hoy, intentando responder a la pregunta anterior, a partir de las notas y observaciones recogidas en un viaje reciente del autor por diversas ciudades y localidades rurales de la provincia de Shangdong en el marco del *Minilab sobre Cadenas Sustentables de Abastecimiento Alimentario de China* organizado por la Fundación para el Progreso de la Humanidad y el Instituto de Desarrollo Rural de la Academia China de Ciencias Sociales del 6 al 15 de abril de 2008.

Reforma agraria y modelos de organización productiva 1949-2008

El campesinado fue la principal fuerza social de la lucha del pueblo chino contra el sistema feudal, por su liberación nacional en contra del imperialismo japonés y por la revolución socialista. En este sentido, la reforma agraria fue la principal bandera utilizada por el Partido Comunista Chino y su dirigencia encabezada por Mao Zedong para movilizar y organizar la resistencia campesina contra las fuerzas feudales, el ejército japonés y las fuerzas prooccidentales del partido nacionalista (Kuomintang) en la guerra civil desatada al final de la segunda guerra mundial y que terminó con la victoria del PCCh y la proclamación de la República Popular China el 1º de octubre de 1959.

En este sentido, el reparto de la tierra de los señores feudales y los “señores de la guerra” entre los peones y campesinos pobres se desarrolló en las zonas liberadas y bases de apoyo del Ejército Popular de Liberación dirigido por el PCCh a lo largo de la lucha antijaponesa y la guerra civil. En 1947 el movimiento revolucionario emitió la Ley Agraria mediante la quedó abolido “el sistema agrario de explotación feudal y semifeudal y se pone en vigor el

* Director Ejecutivo de la Asociación Nacional de Empresas Comercializadoras de Productores del Campo, A.C. (ANEC).

sistema de *la tierra para quien la trabaja*'. Asimismo, decreto la abolición de los derechos de propiedad sobre las tierras de todos los terratenientes, templos, santuarios y otras instituciones y organizaciones al tiempo que se cancelaban todas las deudas contraídas en el campo con anterioridad a la citada ley Agraria.

La Ley Agraria fue parte esencial de la ofensiva político-militar contra el ejército prooccidental del Kuomintang, cuya aplicación se generalizó a todo el territorio chino al triunfo revolucionario de 1949.

Resuelto el problema del reparto de la tierra, enseguida se suscitaron grandes debates y luchas políticas en torno al modelo de organización para la producción agrícola (¿producción individual o producción colectiva?) y el papel de las relaciones campo-ciudad y agricultura-industria ligera-industria pesada en el marco de la construcción del socialismo en China. De manera esquemática se presenta a continuación las diferentes etapas de organización agraria de 1949 a la fecha:

- *Colectivización agrícola (1950-1956).*- De conformidad con el modelo soviético, y todavía bajo la fuerte influencia de la Unión Soviética sobre el PCCh, se impulsó la colectivización forzada de la producción agrícola en el marco de una fuerte planeación centralizada que privilegiaba el desarrollo acelerado de la industria pesada a costa de la agricultura y el campo. Los resultados en términos de impulso de la producción y bienestar para los campesinos fueron un rotundo fracaso. El rompimiento de China con la URSS en 1956 y la percepción de que el modelo soviético de organización agraria se contraponía con los intereses y expectativas de la principal fuerza de la revolución china, obligaron a abandonar la colectivización del campo y buscar un modelo propio.

- *Comunas populares (1956-1976).*- A partir de 1956 se impulsó el *Gran Salto Adelante*, política que intentaba construir un modelo anticapitalista de crecimiento económico y bienestar, sin pasar por las etapas de los países capitalistas avanzados y evitando seguir el modelo soviético. En este contexto, se impulsaron las comunas populares como unidades socioeconómicas del nuevo poder popular, que controlaban la tierra, organizaban la producción y la distribución agroalimentaria, la industria local y los servicios. Las comunas populares fueron un intento de descentralizar el poder, de construir núcleos autogestionarios de desarrollo local autostenido y construir una nueva relación campo-ciudad y agricultura-industria. Durante la *Revolución Cultural* (1966-1976) el modelo de comuna popular en el agro chino fue impulsado aún más. El rotundo fracaso de las comunas términos de aumento de la producción y el bienestar para la población rural así como la muerte de Mao en 1976, cerraron un ciclo de transformaciones voluntaristas y de extrema izquierda y abrieron el camino para las alternativas reformistas en el camino chino al socialismo.

- *Contratos de explotación individual/familiar (1979-2008).*- Con el triunfo en 1979 de los sectores reformistas y moderados del PCCh encabezados por Deng Xiaoping, se establece el proceso de reforma económica y apertura con las llamadas "cuatro modernizaciones" (modernización de la agricultura, de la industria, de la ciencia y tecnología y de la defensa militar) y guiado por la máxima denxiaopiniana de "no importa de que color sea el gato, con tal de que cace ratones". En este contexto, la base de la modernización de la agricultura se constituyó en el impulso de la producción agroalimentaria individual/familiar

a través de los *contratos de explotación* en el marco de un nuevo *sistema de responsabilidades* entre los campesinos y el Estado chino. Los contratos de explotación se suscriben a 25 años, son renovables y heredables, a condición de que se cumplan condiciones mínimas de producción y buen manejo de las tierras. Este sistema de producción individual/familiar, base histórica de la agricultura y la economía rural china, representó el mayor de los incentivos a la producción agroalimentaria aunado a la libertad de vender en el mercado los excedentes por encima de la cuota de granos comprometida con el Estado.

La política de modernización e industrialización agrícola 1989-2008

Con los contratos de explotación individual se favoreció el desarrollo del potencial productivo de 200 millones de campesinos y sus familias, produciéndose importantes excedentes agrícolas en forma sostenida a partir de mediados de los noventa, no obstante de disponer en promedio una superficie mínima (9 *mu* ; 0.6 hectárea).

De 1989 a la fecha, el gobierno chino ha impulsado a lo largo de tres planes quinquenales una estrategia de modernización agrícola que tiene como objetivos principales los siguientes:

- a) Garantizar la alimentación del pueblo chino y asegurar el abasto requerido en cantidad y calidad por el crecimiento y mejoramiento de los ingresos de la población urbana.
- b) Disminuir la desigualdad en la distribución de los ingresos y desarrollo entre la población rural y la población urbana.
- c) Conservación de los recursos naturales.

A partir del crecimiento acelerado y sostenido de la economía china (10% promedio anual en los últimos 20 años), se plantearon nuevos desafíos para la agricultura china, mismos que en 1993 obligaron a establecer la llamada *Política de Industrialización Agrícola*.

En 2008 el 55.57 por ciento de la población china vive en el campo y contribuye con el 11 por ciento del PIB. Para los chinos "esto no es armonioso y por eso es indispensable la industrialización y la urbanización". En 1978 la población rural representaba el 82 por ciento del total. Estimaciones del gobierno chino establecen que para el año 2020 únicamente el 30 por ciento de la población china vivirá en el medio rural. Estas tendencias determinan el papel asignado a la agricultura en el marco de la *Política de Industrialización Agrícola* desde 1993 a la fecha y que en palabras de Zhang Xioshan, director del Instituto de Desarrollo Rural de la Academia China de Ciencias Sociales se resume como sigue:

La *teoría de la industrialización agrícola* profundiza la reforma y apertura emprendida desde 1979. La agricultura es una prioridad entre las prioridades del gobierno central. Se trata de un sistema de apoyos agrícolas de largo plazo que tiene como objetivo asegurar una oferta de alimentos a todo el país en cantidad y calidad. La teoría de la industrialización agrícola se basa en los siguientes principios:

- a) Manejo estandarizado de la producción agrícola. Los campesinos constituyen el actor principal con base en el sistema de responsabilidades.
- b) Sistema de calidad estandarizado.

- c) Agregación de valor e integración de cadenas de suministro alimentaria.
- d) Inocuidad alimentaria.
- e) Inspección obligatoria a los alimentos previamente a su lanzamiento en el mercado.
- f) Urbanización rural.

La sostenibilidad de las cadenas alimentarias debe cumplir con una serie de requisitos con relación al medio ambiente, a la nutrición, a la calidad e inocuidad y a una distribución justa de beneficios.

Para poner en marcha la política de industrialización agrícola, el gobierno central ha incrementado dramáticamente el apoyo financiero al campo, bajo la tesis de que "antes el país explotaba al campo y ahora el país apoya el campo". En este sentido, la inversión pública del gobierno central para el desarrollo rural se incrementó de 340 mil millones en el año 2000 a 560 mil millones de yuanes para 2007. En el X plan quinquenal chino, se incrementa en 17 por ciento anual el presupuesto para el campo. Asimismo, se eliminan todos los impuestos agrícolas. De 2003 a 2007 el ingreso del campesinado se ha incrementado a una tasa de 5 por ciento anual.

No obstante los avances, se tienen los siguientes desafíos por enfrentar:

- a) Disminución de la disponibilidad de agua para la agricultura en relación a la disponibilidad para las ciudades y el desarrollo industrial.
- b) Infraestructura agrícola insuficiente.
- c) Sistema imperfecto de innovación técnica.
- d) Atraso en el sistema de servicios financieros y seguros.
- e) Inexistencia de seguro social en áreas agrícolas.
- f) Mejoramiento de los servicios públicos en áreas rurales.
- g) Insuficiente organización de los campesinos e insuficiente apoyo en información, asistencia técnica y vinculación con los mercados.
- h) Gran problema en las relaciones entre trabajo y capital: beneficios desiguales.
- i) Mejoramiento del papel del gobierno y sus instituciones para garantizar la sostenibilidad de la política de industrialización agrícola: mayor capacidad para impulsar, coordinar y ajustar.

"El modelo no es todavía perfecto", concluye el Dr. Zhang.